



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Status maj 2025

Styrket affaldstilsyn og klassificering

14. maj 2025, Natur & Miljø

Agenda

1 **Kort om det styrkede affaldstilsyn**

2 Affaldstilsyn i 2025

3 Modtagekontrol

4 Klassificering af affald

5 Dialog



De politiske aftaler bag det styrkede affaldstilsyn

Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi (august 2022)

Aftalens afsnit II handler om styrket affaldstilsyn og strømlinet praksis og er en opfølgning på:

- Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fra 2020, hvor der er fokus på ny og forbedret model for affaldstilsynet (risikobaseret).
- Strategi for Cirkulær Økonomi fra 2018, hvor der er fokus på at skabe lige vilkår på markedet for affald og genanvendelige råvarer.

Formål

Den 16. juni 2020 blev der indgået en aftale om en Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi. Aftalen indeholder følgende visioner for en grøn affaldssektor:

- Affaldssektoren skal være klimaneutral i 2030.
- Udsortering af 80 pct. dansk plast fra forbrændingen i 2030.
- Affaldskurven skal knækkes – mindre affald, mindre spild og mere genbrug. Det skal bl.a. ske ved, at Danmark får kvantitative reduktionsmål i forbindelse med fastsættelsen af sådanne mål i EU.

Aftalen indebærer implementering af en række initiativer som skal øge genanvendelsen og dermed reducere CO₂-udledningen fra affaldshåndtering. Affald skal først og fremmest undgås, men det er samtidig vigtigt, at affald, der kan genanvendes, ikke ender i et affaldsforbrændingsanlæg med CO₂-udledninger til følge. I stedet skal naturressourcerne bruges igen og igen til fremstilling af nye og mere bæredygtige materialer og produkter. Overgangen til en cirkulær økonomi skal blandt andet ske ved øget og struktureret affaldssortering og et styrket affaldstilsyn. Derudover skal en ny økonomisk regulering af affaldsgenbrugsindustrien og mere effektiv affaldshåndtering til gavn for borgerne.

Aftaleparterne er på den baggrund enige om at indgå en oplydende aftale om den konkrete gennemførelse af følgende elementer i Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi:

- I. Foranstaltninger af betydning for håndtering af restaffald
- II. Styrket affaldstilsyn og strømlinet praksis
- III. Bæltens regulering af affaldsgenbrug
- IV. Foranstaltninger af betydning for håndtering af restaffald

Lovgrundlag for det styrkede affaldstilsyn

Miljøbeskyttelsesloven (lov nr. 1684 af 30/12/2024)

Affaldsbekendtgørelse (bek nr. 1749 af 30/12/2024)

- Modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg (§§ 51-55)
- Klassificering af affald (§§ 4-6)

Affaldstilsynsbekendtgørelse (bek nr. 1221 af 22/11/2024)

- Administrative og fysiske affaldstilsyn, gebyr efter forurener betaler princippet
- Overdragelse af tilsynskompetencen for "affaldsprofessionelle" (§ 3, stk. 2)

Vejledninger og guides

- Vejledning om modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg (Retsinformation)
- På mst.dk/affaldstilsyn:
 - Guide til tilsynsmyndigheden om fysisk affaldstilsyn
 - Guide til virksomheder om affaldstilsyn
 - Guide til forbrændingsanlæg og virksomheder om modtagekontrol
 - FAQ
- Guides om klassificering på mst.dk/klassificering-af-affald

→ Vi opdaterer løbende



Formålet med det styrkede affaldstilsyn

Et styrket affaldstilsyn skal sikre

- at virksomhederne, både affaldsproducenter, indsamlingsvirksomheder og modtageanlæg, overholder regler udstedt med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens kap. 6 om affald, herunder eksisterende krav om særskilt indsamling af genanvendeligt affald
- at genanvendeligt affald ikke bliver sendt til forbrænding
- at der er en høj reel genanvendelse af affaldet.



Elementer i den politiske aftale (1/2)

To typer affaldstilsyn

Administrative affaldstilsyn

- Miljøstyrelsen skal udføre administrative affaldstilsyn med affaldsproducenter, indsamlingsvirksomheder og modtageanlæg.
- Ca. hver 15. virksomhed udvælges, ca. 24.000 årligt.
- Udvælgelsen sker "tematiseret", stikprøvebaseret eller risikobaseret.
- Indsatsen målrettes virksomheder, hvor risikoen er størst for, at reglerne bliver brudt.

Fysiske affaldstilsyn

- Fra 2025 skal hver femte virksomhed, der har fået et administrativt tilsyn, også have et fysisk tilsyn – ca. 4.800 fysiske affaldstilsyn årligt.
- Virksomheder, underlagt regelmæssige miljøtilsyn, får et særskilt affaldstilsyn sammen med miljøtilsynene – ca. 9.000 årlige tilsyn.
- Kommunerne skal føre de fleste fysiske tilsyn, og Miljøstyrelsen skal som noget nyt føre tilsyn med bl.a. affaldshåndteringsvirksomheder.

Tilsyn med eksport og import af affald styrkes

- Tilsynsfrekvensen øges – det samme gør antallet af "kontroldage" på landevejene.



Elementer i den politiske aftale (2/2)

Gebyrfinansiering af affaldstilsyn

- Både de fysiske tilsyn og de administrative tilsyn gebyrfinansieres 100 %.
- Gebyr for de administrative tilsyn opkræves af Miljøstyrelsen. Gebyr for de fysiske affaldstilsyn opkræves af tilsynsmyndigheden.

Modtagekontrol på affaldsforbrændingsanlæg

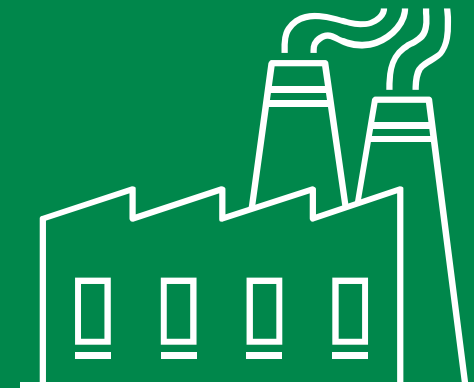
- Der er indført modtagekontrol med det affald, der bliver sendt til forbrænding.
- Modtagekontrollen afviser, hvis praktisk muligt, og indberetter affaldslæs, der indeholder affald i et ikke uvæsentligt omfang egnet til materialenyttiggørelse.

Klassificering af affald centraliseres

- Miljøstyrelsen klassificerer affald, herunder afgørelser om "End of Waste".
- Der er fortsat behov for, at kommunerne og Miljøstyrelsen har en god dialog med borgere og virksomheder om, hvordan affald skal sorteres, og hvilken behandling affald er egnet til. Dialogen kan tage udgangspunkt i Miljøstyrelsens praksis, der vil have baggrund i eksisterende og kommende afgørelser.

Evaluerings de følgende år

- I 2026 tages stilling til, om antallet af tilsyn skal øges fra 2027.
- I 2029 foretages en evaluering af det styrkede affaldstilsyn.



Agenda

1 Kort om det styrkede affaldstilsyn

2 **Affaldstilsyn i 2025**

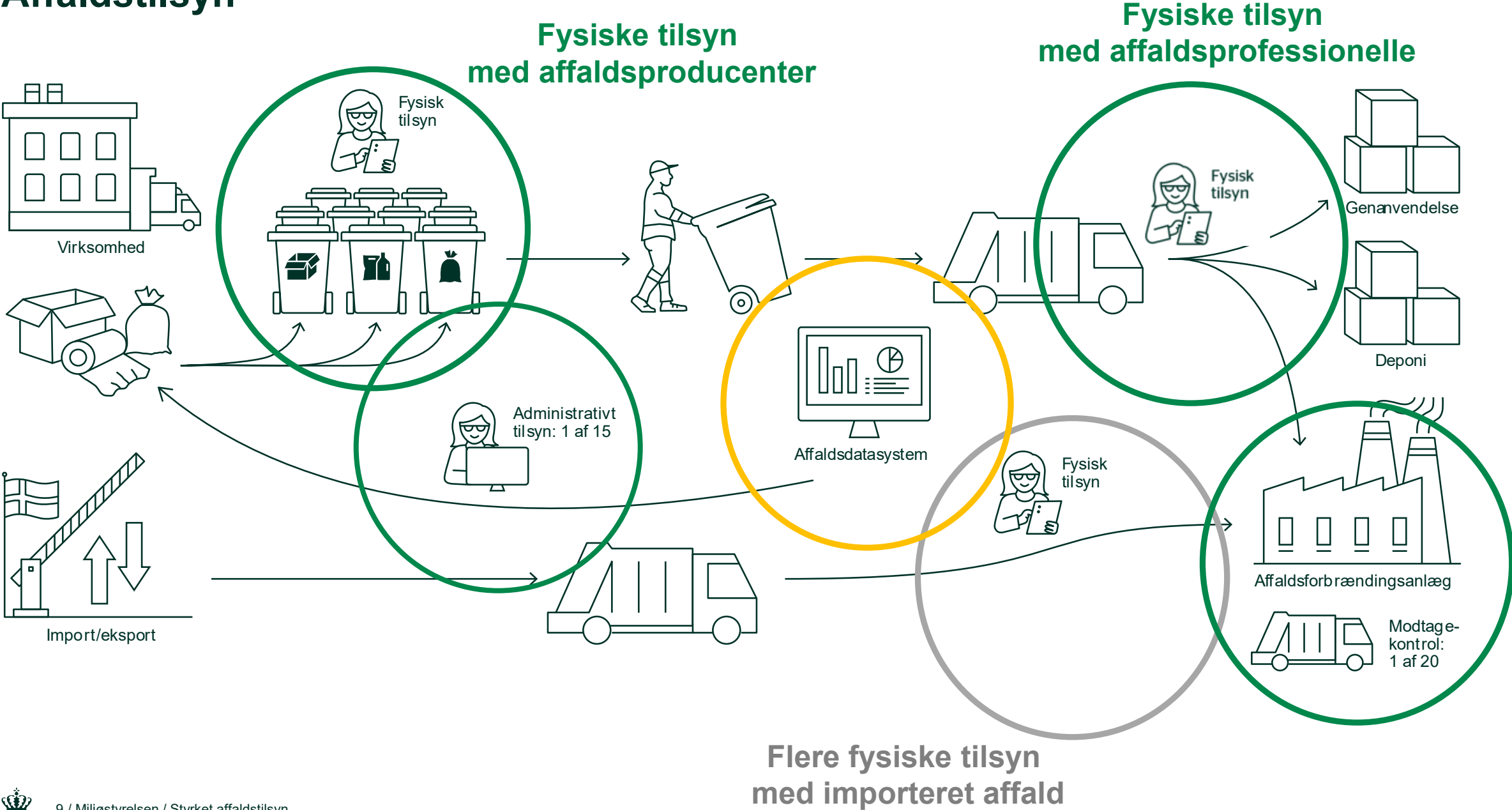
3 Modtagekontrol

4 Klassificering af affald

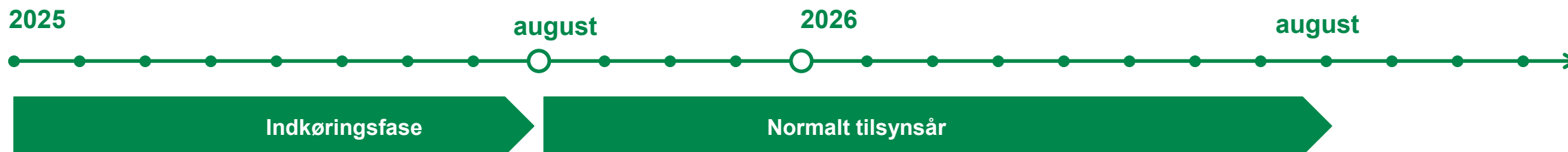
5 Dialog



Affaldstilsyn



Tidslinje



Kommunale, fysiske affaldstilsyn baseret på:

- modtagekontrol
- puljer fra MST.

+ sammen med regelmæssige miljøtilsyn.

MST, fysiske affaldstilsyn med "affaldsprofessionelle" på baggrund af modtagekontrollen.

Fra "fase 2" derudover kommunale, fysiske affaldstilsyn baseret på administrative tilsyn udført af MST.

Tilsynsåret løber fra august til august.

I denne periode forventer Miljøstyrelsen at udføre omkring 24.000 administrative tilsyn og udpege ca. 4.800 fysiske tilsyn

2025: Opstartsår for det styrkede affaldstilsyn

Implementeringen sker i to faser, og derfor adskiller 2025 sig fra de følgende år, hvor affaldstilsynet er fuldt implementeret.

- Temabaserede puljer til kommunerne.
- Antallet af fysiske affaldstilsyn (puljer) fra januar til august 2025 er 8/12 af det antal, vi sidste år meldte ud til den enkelte kommune – svarende til det antal måneder, der er tale om.
- Kommunerne har fra 1. januar 2025 naturligvis udført fysiske affaldstilsyn sammen med regelmæssige miljøtilsyn (basistilsyn).
- Deadline for indberetning af affaldsdata fra 2024 var marts 2025. Disse data er vi i gang med at kvalitetssikre, så de er klar fra august 2025.
- De første udpegninger til fysiske tilsyn ud fra Miljøstyrelsens administrative tilsyn forventes fra **august 2025**.



2025: Opstartsår for det styrkede affaldstilsyn

Temabaserede puljer til kommunerne udsendt uge 4

- Byggeaffald
- Kontorer
- Detail (6-kommuner samarbejdet)

Temabaserede puljer til kommunerne udsendt uge 17

- Byggeaffald
- Restaurationer
- Detail (6-kommuner samarbejdet)

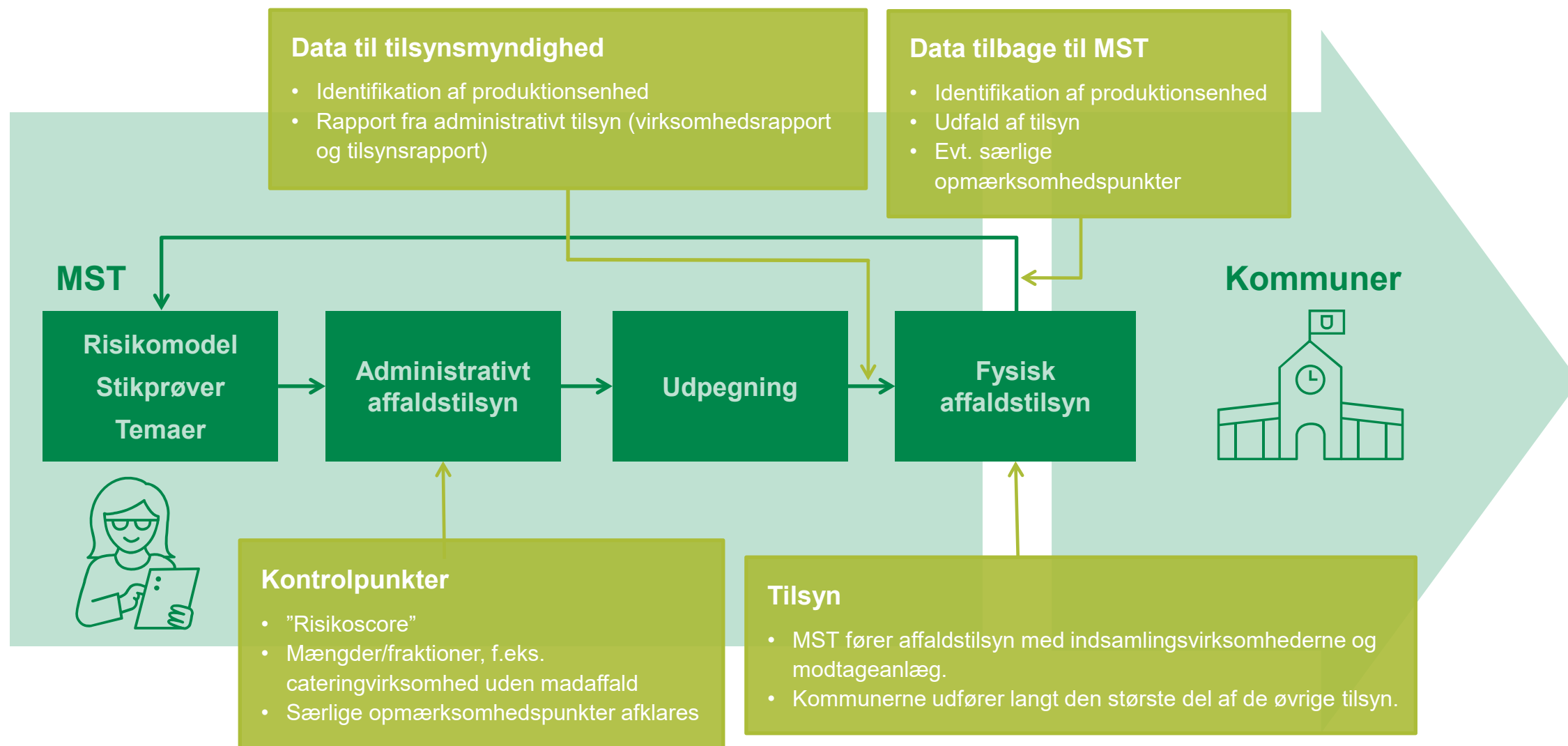
Tilsyn på baggrund af modtagekontrollen

- Enkelte kommuner har fået tildelt fysiske tilsyn med producenter.



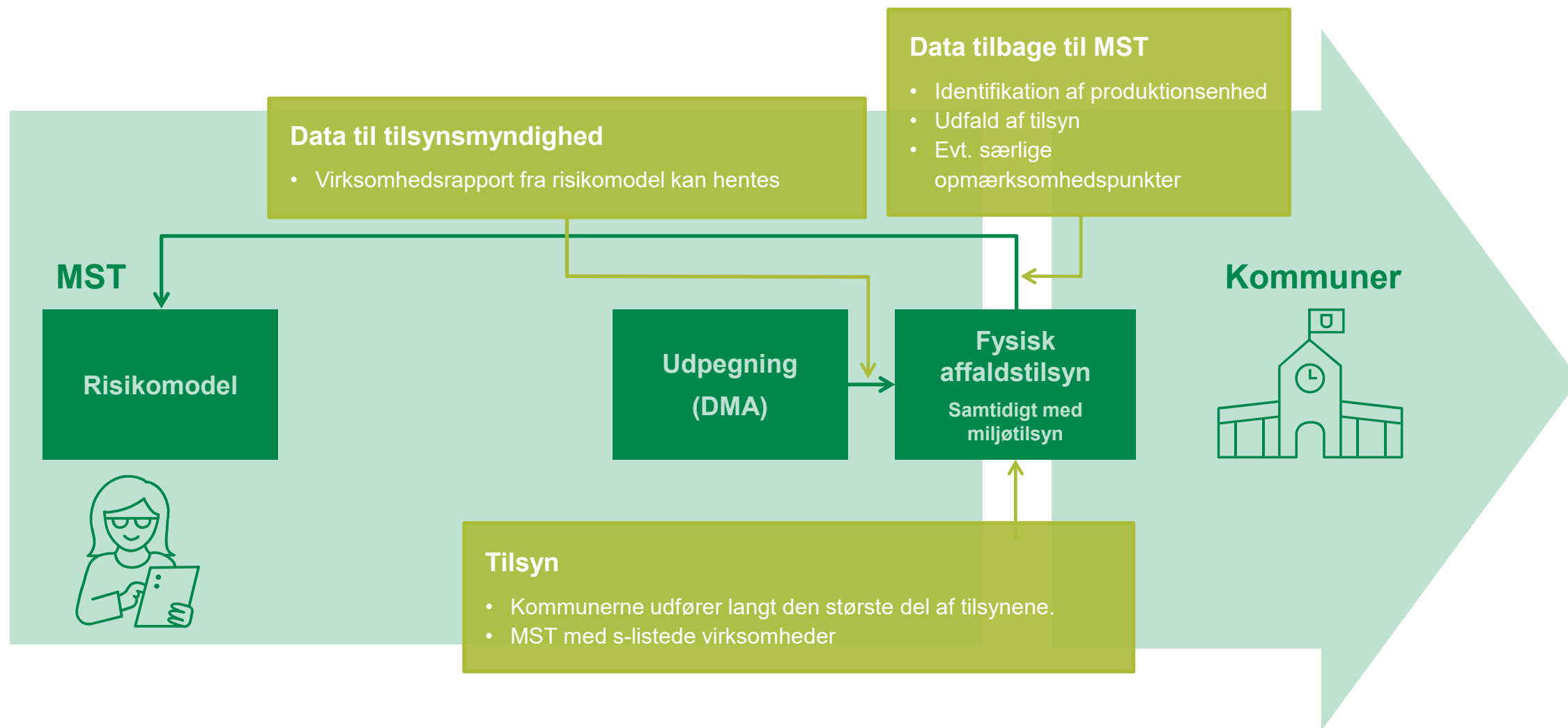
Administrative og fysiske affaldstilsyn

(Administrative tilsyn efter 1. august 2025)



Affaldstilsyn samtidig med miljøtilsyn for virksomheder med basistilsyn

Fra 1. januar 2025



Hvordan udvælges produktionsenheder til administrative tilsyn?

Volumen: 24.000 (1/15) udvælges blandt ca. 360.000 produktionsenheder.

60 % udvælges risikobaseret (14.400).

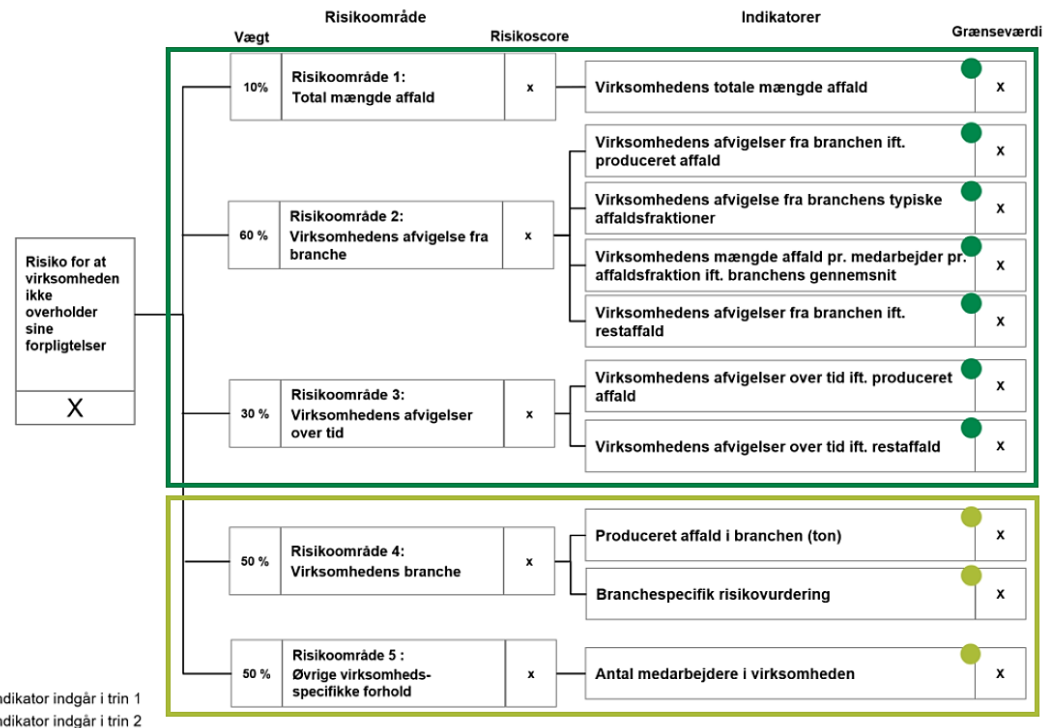
Hertil

- 30 % "stikprøvebaseret" (7.200).
- 10 % "tematisk" (2.400).



Risikomodellen udvælger "top 14.400" blandt affaldsproducenter til adm. affaldstilsyn (producentmodellen)

- Risikomodellen benytter data fra de seneste to komplette dataår. Kørslen af modellen i 2025 vil derfor benytte data fra 2023 og 2024.
- Virksomheder tildeles en risikoværdi mellem 1 og 5 for hver indikator ud fra, hvor meget de afviger fra indikatorens middelværdi.
- Alle indikatorer i et risikoområde vægtes ligeligt.



Trin 1: Virksomheder udvælges på baggrund af indikatorer, der beror på virksomheds-specifik affaldsdata fra ADS.

Trin 2: Virksomheder udvælges på baggrund af indikatorer, der beror på CVR-data, branchespecifik affaldsdata fra ADS og branchespecifikke risikovurderinger.

Virksomheder til adm. tilsyn

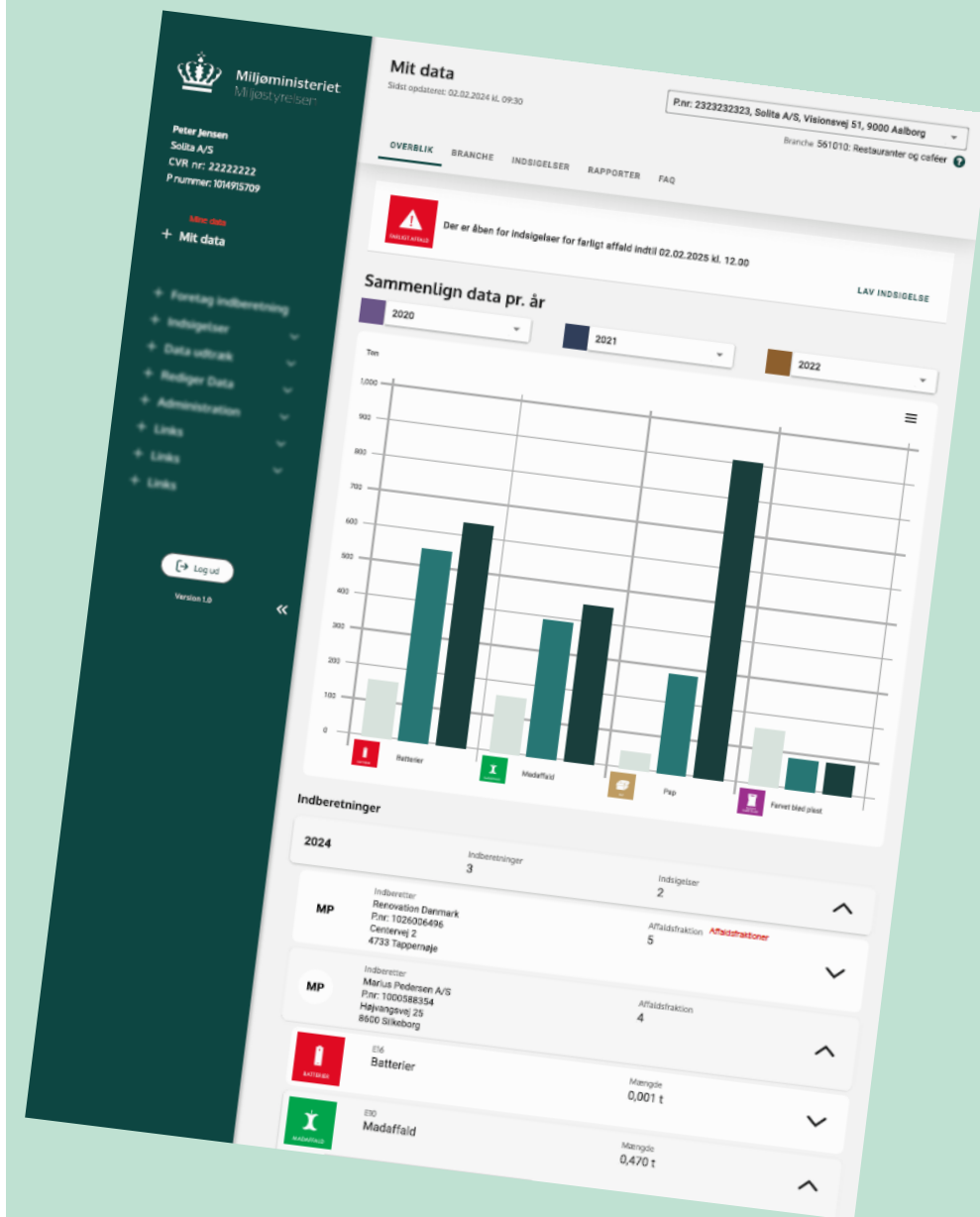
Hvad får virksomheden at vide efter det administrative tilsyn?

To scenarier

- Virksomheden blev ikke udpeget til fysisk affaldstilsyn.
- Virksomheden blev udpeget til fysisk affaldstilsyn.

I virksomhedens e-Boks

- Brev med tilsynsrapport.
- Udpegningsgrundlaget (risikomodeldata, hvis udpeget via risikomodel).
- Link til virksomhedsdata ("mit affaldsoverblik")
- Gebyropkrævning.



Virksomheder, hvor affaldstilsynet overføres til Miljøstyrelsen

Hvad med de affaldsprofessionelle?

Der er overført kompetence fra kommunerne til staten for affaldstilsyn med en række virksomheder: de "affaldsprofessionelle".

Kommunerne kommer på miljøtilsyn hos nogle af disse virksomheder, men skal ikke længere udføre affaldstilsyn hos dem.

Der er udsendt en liste over de pågældende virksomheder i de respektive kommuner.

Obs ...

- Styrket affaldstilsyn er et værktøj til bedre data i ADS.
- Vi ved ikke, hvad vi ikke ved!
- Vi forventer, at der er nogle affaldsprofessionelle, der burde indberette, men som endnu ikke gør det (freeriders).



Agenda

1 Kort om det styrkede affaldstilsyn

2 Affaldstilsyn i 2025

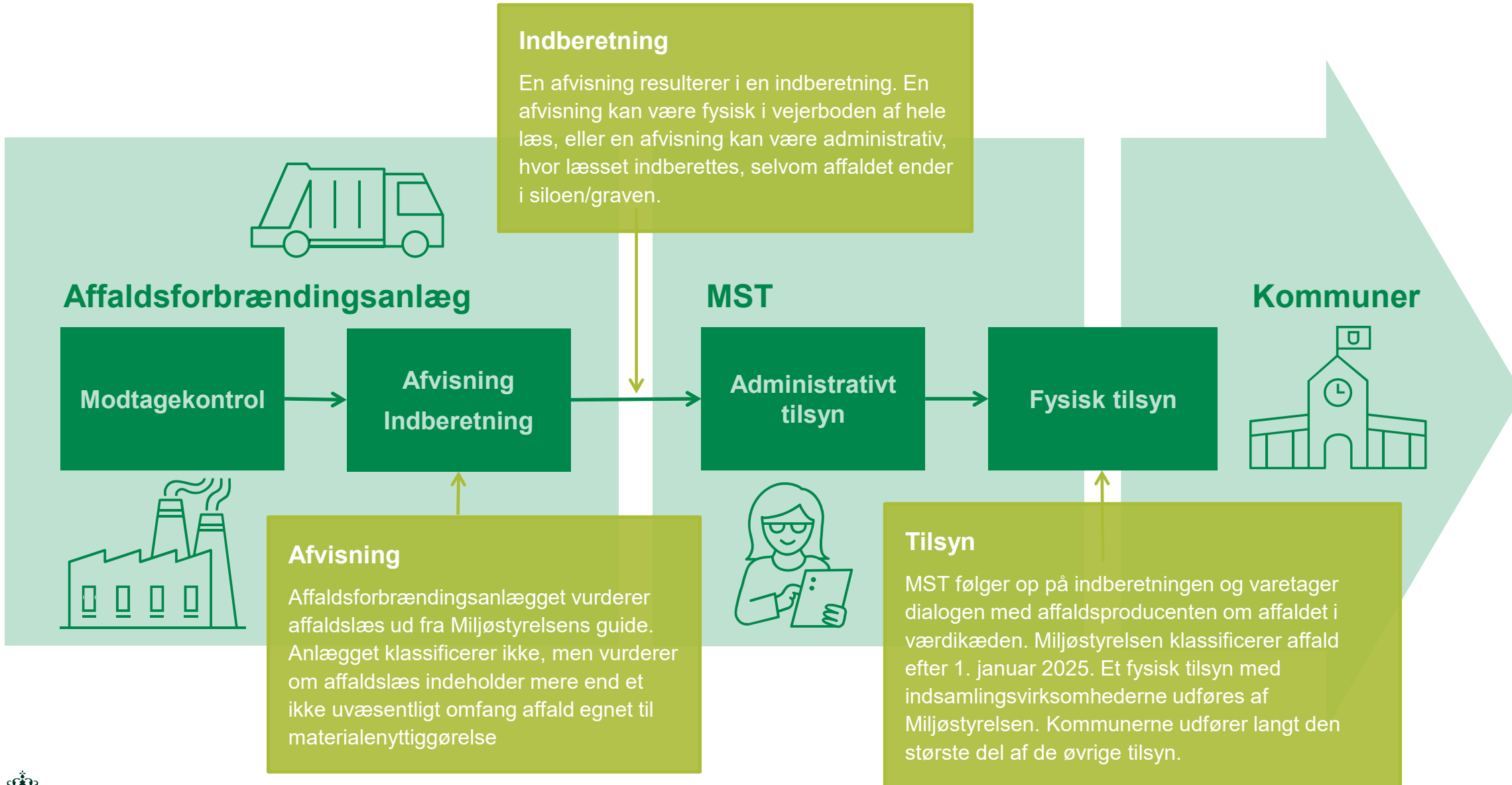
3 **Modtagekontrol**

4 Klassificering af affald

5 Dialog



Modtagekontrol: Flow fra afvisning og indberetning til evt. fysisk tilsyn



Opsummering

Formål

- At øge sandsynligheden for, at kun det affald, der ikke kan bruges til andet, går til forbrænding.

"Ny" modtagekontrol

- Den eksisterende egenkontrol jf. miljøgodkendelse ændres ikke.
- Det fra 2025 nye er:
 - kontrol med ugentligt minimum fem procent af de modtagne affaldslæs
 - krav om afvisning af de læs, der indeholder mere end et ikke uvæsentligt omfang af affald egnet til materialenyttiggørelse.

Slut med sorte sække

- Fra juli 2025 skal affaldet afvises, hvis en samlet mængde ikke er emballeret i klare plasticsække.



Et ikke uvæsentligt omfang affald egnet til materialenyttiggørelse

En vurdering ud fra et kvalificeret skøn

- Er der affald egnet til materialenyttiggørelse i et affaldslæs?
- Hvor stor en mængde affald egnet til materialenyttiggørelse er der i det samlede affaldslæs?

Guide til modtagekontrol

- Et ikke uvæsentligt omfang eksemplificeres gennem fotos i Miljøstyrelsens guide, der løbende evalueres og forbedres.
- Eksempler i guide er ikke udtømmende og vil løbende blive opdateret.

Modtagekontrol i 2025

Klart mere end
I tvivl om mere end
I tvivl om mindre end
Klart mindre end

Modtagekontrol på sigt

Klart mere end
I tvivl om mere end
I tvivl om mindre end
Klart mindre end

Eksempler

Plast – høj andel



Plast og pap – høj andel



Træ – høj andel



Eksempler

Pap – høj andel



Pap og tekstil – høj andel



Pap og plast – høj andel



Modtagekontrol

Miljøstyrelsens proces ved indberetninger

Opstart tager ekstra tid

- Heldigvis har vi god dialog med anlæggene 😊

Nuværende proces

- Vi har modtaget godt 416 indberetninger siden 1. januar 2025. Vi gennemgår dem alle.
- Der udpeges hver måned ca. 10-15% til fysiske affaldstilsyn



Agenda

1 Kort om det styrkede affaldstilsyn

2 Affaldstilsyn i 2025

3 Modtagekontrol

4 **Klassificering af affald**

5 Spørgsmål

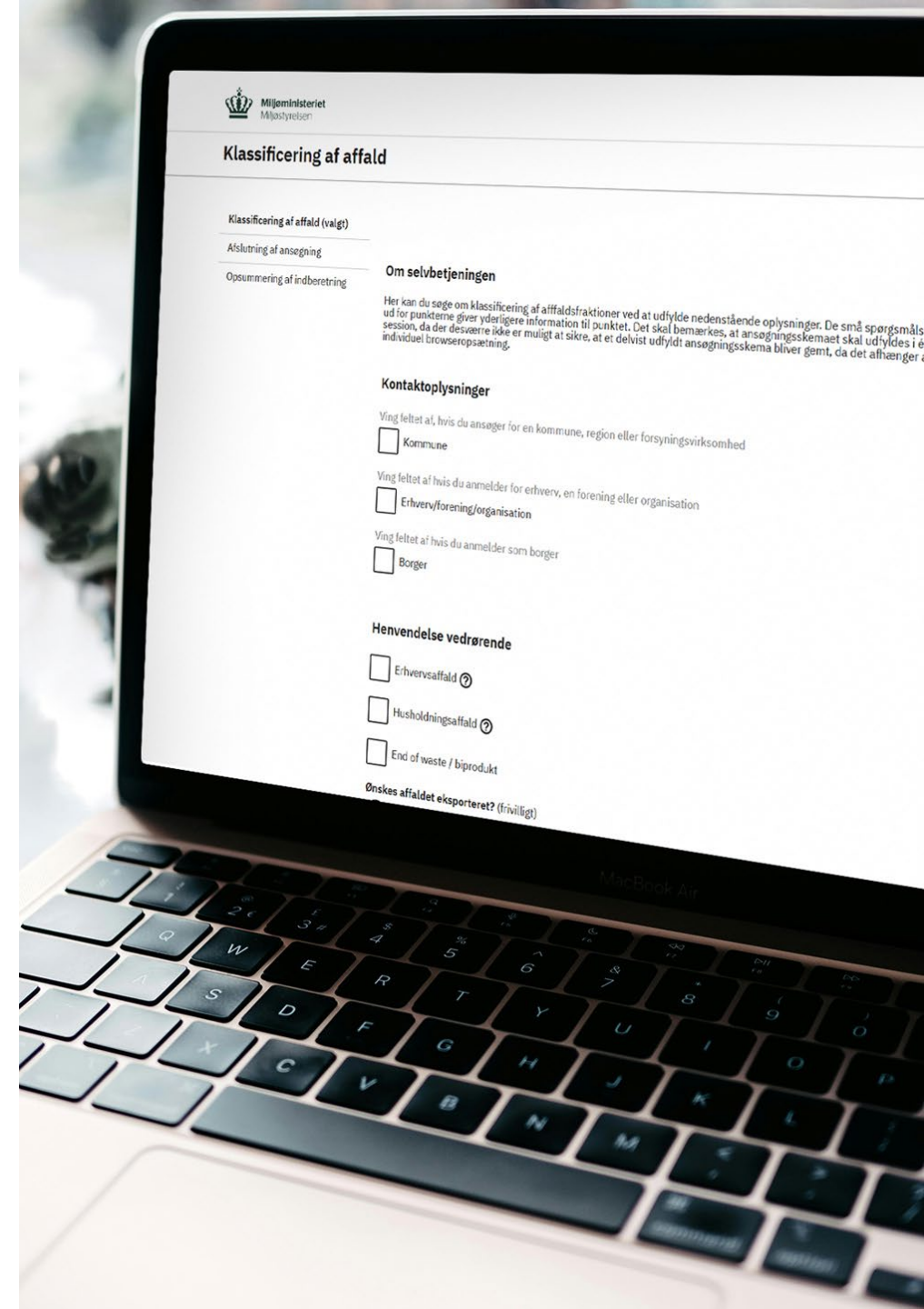


Klassificering af affald

Den 1. januar 2025 overtog Miljøstyrelsen klassificeringskompetencen

Formål

- At sikre ensartet praksis for klassificering skal skabe lige konkurrence vilkår for virksomheder
- At genanvendeligt affald ikke forbrændes



VI ER UNDER
'OPLÆRING'

Klassificering af affald

Miljøstyrelsen klassificerer efter affaldsbekendtgørelsens §§ 4-11

- om der er tale om affald
- om det farligt eller ikke farligt affald
- om affaldet er egnet til nyttiggørelse, forbrænding eller deponering
- afgørelse vedrørende affaldsfasens ophør (end of waste)
- afgørelse om et skib skal klassificeres som affald



Miljøstyrelsens praksis for klassificering

Konkrete klassificeringsafgørelser på konkrete ansøgninger

1. Affald / ikke-affald

- Definitionen på affald være det bærende element
- Vurdering af om der er tale om et biprodukt

2. Farligt affald eller ikke-farligt affald,

- Klassificeringen i overensstemmelse med gældende regler for klassificering af farligt affald

3. Klassificering af affald egnet til materialenyttiggørelse

- Egnet til forberedelse til genbrug, genanvendelse eller anden endelig materialenyttiggørelse
- Evt. sortering, oparbejdning eller anden behandling inden anvendelsen
- De reelle anvendelsesmuligheder
- Modtages / anvenders krav til "råstoffet"

Hvis affaldet ikke vurderes egnet til materialenyttiggørelse, vurderes det, om affaldet er forbrændingseget eller deponeringseget

Oplysninger til ansøgning

Afgørelse om klassificering starter med en ansøgning- Selvbetjeningsløsning på www.mst.dk

- Affaldets oprindelse, egenskaber og sammensætning
- Kemiske analyser og andre test af affaldet
- Indhold af POP-stoffer og andre miljøfarlige stoffer
- Evt. oplysninger om mulig behandling/oparbejdning af affaldet
- Påtænkt anvendelse
- Krav hos modtageanlæg/slutanvender af affaldet
- **Billeder af affaldet**

Henvendelse med spørgsmål kan sendes til klassificering@mst.dk



Hvornår skal der ansøges?

- Ønske om klassificering af affald, der ikke tidligere er klassificeret
- Ønske om fornyet klassificering, da affald eller behandlingsmuligheder har ændret sig
- En virksomhed er uenig i kommunens vejledning om, hvordan affald kan klassificeres
- Ønske om klassificering ved kommunal behandling af en anmeldelse af bygge- og anlægsaffald, da der er tvivl eller uenighed i den foreslåede klassificering



Hvornår er det ikke nødvendigt at ansøge?

- Hvis der allerede foreligger en klassificeringsafgørelse for affaldet, og der ikke er sket ændringer, som kan give anledning til en ændret klassificering
- Hvis kommunen og virksomheden eller borgeren er enige om, hvordan affald håndteres, og at dette også er i overensstemmelse med Miljøstyrelsens praksis for klassificering



Erfaringer fra de første 4 måneder

Vi har modtaget

- Ca. 300 ansøgninger og henvendelser – ca. halvdelen besvaret

Meget forskelligartede ansøgninger og henvendelser

- Ølfustager – tandlægeslanger – patronhylstre – deponigas – svovlsyre – brandtomter – uniformer – byggeaffald – jord – spejderhytte – cigaretfilter – forskellige typer af aske – osv.
- Mange ansøgninger om "ikke-affald" og EoW – især på jord



Eksempel på klassificeringsafgørelse

Afgørelse om klassificering

[Redacted] har ansøgt om klassificering af murbrokker med malet tapet, som fremkommer ved nedrivning af en ejendom på [Redacted].

Afgørelse

Miljøstyrelsen har truffet afgørelse om, at murbrokker med malet tapet fra [Redacted] klassificeres som ikke farligt affald egnet til anden materialenyttiggørelse med EAK koden 17 01 02 Mursten.

Afgørelsen forudsætter, at tapetet frasorteres før, under eller efter nedbrydningen af murbrokkerne og inden materialenyttiggørelse.

Begrundelse

Det fremgår af ansøgningsmaterialet, at der er gennemført en kortlægning af miljøfremmede stoffer i ejendommen, [Redacted]. Murbrokker med malet tapet, der ønskes klassificeret, er repræsenteret i miljøkortlægningsrapporten ved prøve nr. 4. Der er udtaget én prøve af malingslaget på tapetet. Der er ved miljøkortlægningen ikke fundet grund til at analysere prøven for indhold af PCB, som potentielt vil kunne diffundere ind i murværket. På den baggrund vurderer Miljøstyrelsen at murværket under tapetet kan betragtes som uforurenet.

Miljøstyrelsen har ved klassificeringen endvidere lagt vægt på, at sorterede murbrokker er egnet til anden materialenyttiggørelse efter restproduktbekendtgørelsen kap. 5. Da det er muligt i den konkrete situation at opnå en fraktion af murbrokker, som er egnet til anden materialenyttiggørelse ved frasortering af tapet, er Miljøstyrelsens klassificering betinget af, at tapetet frasorteres, enten før, under eller efter nedbrydning af murbrokkerne og inden materialenyttiggørelse.

Skulle der fremkomme nye væsentlige oplysninger om affaldet, kan der træffes ny afgørelse om klassificering.

Sagsfremstilling

[Redacted] har i forbindelse med en påtænkt nedrivning af en bygning på ejendommen [Redacted] modtaget en anmeldelse af bygge- og anlægsaffald. Kommunen har ansøgt Miljøstyrelsen om klassificering af murbrokker med malet savsmuldstopet. Det fremgår af ansøgningen, at der er gennemført en miljøkortlægning af ejendommen.

Miljøkortlægningsrapporten er på forespørgsel fra Miljøstyrelsen efterfølgende fremsendt.

Der er ikke indhentet yderligere oplysninger i sagen.

Lovgrundlag

Miljøstyrelsen træffer efter § 4, stk. 1 i affaldsbekendtgørelsen afgørelse, om et stof eller en genstand er affald og træffer efter stk. 2 endvidere afgørelse, om affald er følgende:

- Farligt affald.
- Affald egnet til materialenyttiggørelse, herunder affald egnet til forberedelse med henblik på genbrug, genanvendeligt affald eller affald egnet til anden endelig materialenyttiggørelse.
- Forbrændingseget affald.
- Deponeringseget affald.

Link til affaldsbekendtgørelsen (bek. nr. 1749 af 30/12/2024):

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2024/1749>

Link til miljøbeskyttelsesloven (lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11/10/2024):

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2024/1093>

Klagevejledning

Afgørelser efter affaldsbekendtgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. bekendtgørelsens § 72.

Klassificering af affald

Fra 1. januar 2025 klassificerer Miljøstyrelsen affald. Her kan du læse mere om klassificering af affald samt sende en anmodning om at få klassificeret affald.

Særlige affaldstyper

Biprodukter

[Læs mere her](#)

Bygge- og anlægsaffald

[Læs mere her](#)

End-of-waste

[Læs mere her](#)

Import og eksport af affald

[Læs mere her](#)

Jord

[Læs mere her](#)

Skibe

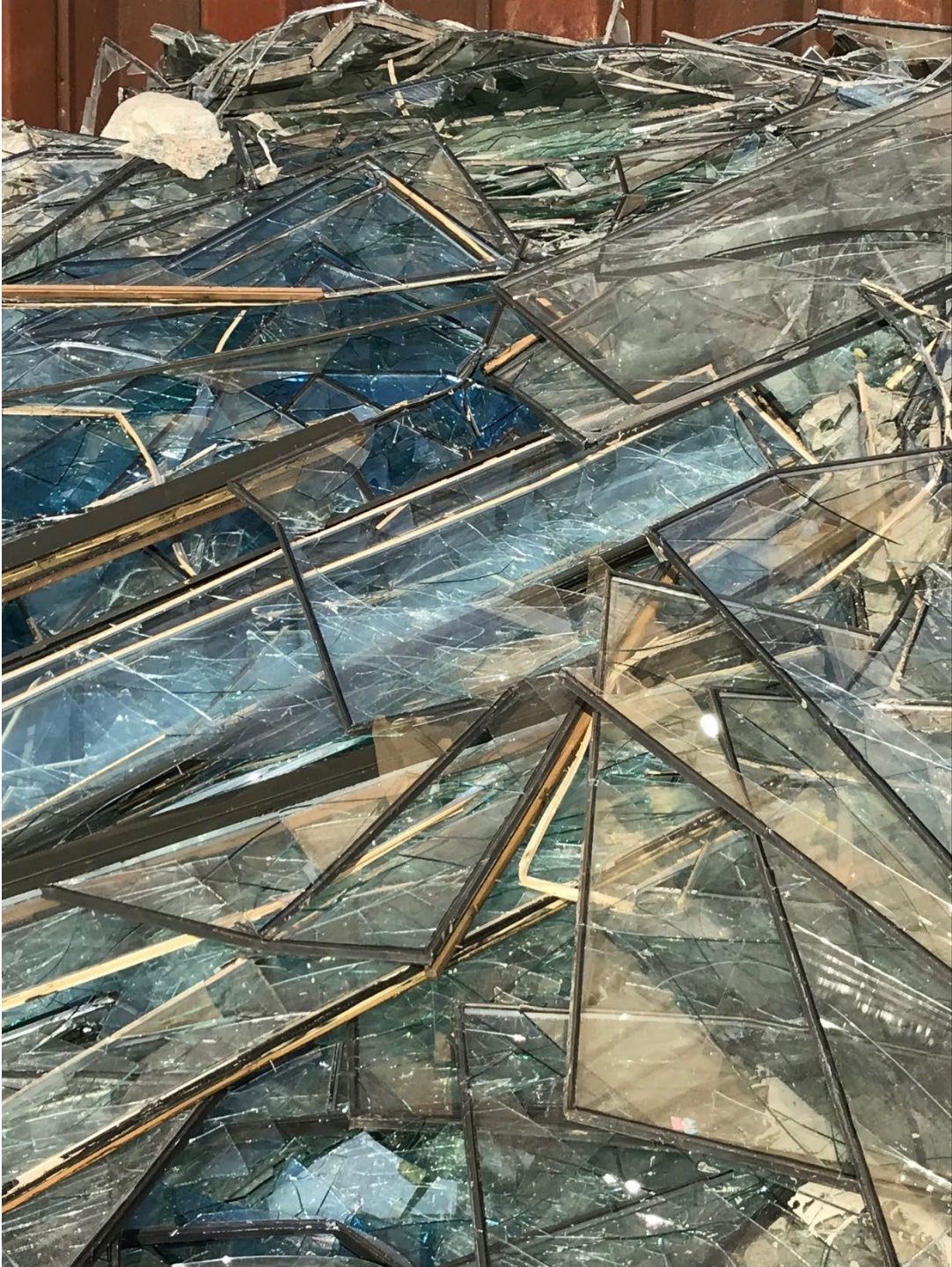
[Læs mere her](#)

Husholdningsaffald og husholdningslignende erhvervsaffald

[Læs mere her](#)

Guides

Læs mere i vores guides for vurdering af udvalgte fraktion



Nyttige oplysninger

Om klassificering af affald

- Selvbetjeningsløsning for anmodning om klassificering

Kontakt klassificering@mst.dk

Liggetid inden påbegyndt sagsbehandling er pt. 8-10 uger (Vi skynder os... ☹)



Planerne for fremtiden

Vi vil blandt andet:

- udbygge hjemmesiden
- offentliggøre relevante afgørelser
- offentliggøre praksis for klassificering i (flere) guides
- afholde webinarer om relevante/aktuelle emner

På ønskelisten er også at:

- være (mere) i dialog med virksomheder, myndigheder og brancheorganisationer om behov
- etablere et forum for sparring og erfaringsudveksling





Har I gode råd til os?



Nyttige links

Om affaldstilsyn

- [Kampagne om styrket affaldstilsyn](#)
- [FAQ om affaldstilsyn](#)
- [Guide til tilsynsmyndighed om affaldstilsyn](#)
- [Guide til virksomheder om affaldstilsyn](#)
- [Guide om modtagekontrol](#)

Kontakt affaldstilsyn@mst.dk

Om klassificering af affald

- [Selvbetjeningsløsning for anmodning om klassificering](#)

Kontakt klassificering@mst.dk

Agenda

1 Kort om det styrkede affaldstilsyn

2 Affaldstilsyn i 2025

3 Modtagekontrol

4 Klassificering af affald

5 **Dialog**





Spørgsmål?

