



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Klassificering af bygge- og anlægsaffald

12. maj 2025, Natur og Miljø

De politiske aftaler bag det styrkede affaldstilsyn og klassificering

Opfølgende aftale (august 2022):

Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi

Aftalens afsnit II handler om styrket affaldstilsyn og strømlinet praksis og er en opfølgning på:

- Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fra 2020, hvor der er fokus på ny og forbedret model for affaldstilsynet (risikobaseret)
- Strategi for Cirkulær Økonomi fra 2018, hvor der er fokus på at skabe lige vilkår på markedet for affald og genanvendelige råvarer



Klassificering af affald

Den 1. januar 2025 overtog Miljøstyrelsen klassificeringskompetencen

Formål

- At sikre ensartet praksis for klassificering skal skabe lige konkurrence vilkår for virksomheder
- At genanvendeligt affald ikke forbrændes



Vi er under "oplæring"



Klassificering af affald

Miljøstyrelsen klassificerer efter affaldsbekendtgørelsens §§ 4-11

- om der er tale om affald
- om det farligt eller ikke farligt affald
- om affaldet er egnet til nyttiggørelse, forbrænding eller deponering
- afgørelse vedrørende affaldsfasens ophør (end of waste)
- afgørelse om et skib skal klassificeres som affald



Miljøstyrelsens praksis for klassificering

Konkrete klassificeringsafgørelser på konkrete ansøgninger

1. Affald / ikke-affald

- Definitionen på affald være det bærende element
- Vurdering af om der er tale om et biprodukt

2. Farligt affald eller ikke-farligt affald,

- Klassificeringen i overensstemmelse med gældende regler for klassificering af farligt affald

3. Klassificering af affald egnet til materialenyttiggørelse

- Egnet til forberedelse til genbrug, genanvendelse eller anden endelig materialenyttiggørelse
- Evt. sortering, oparbejdning eller anden behandling inden anvendelsen
- De reelle anvendelsesmuligheder
- Modtageres / anvenders krav til "råstoffet"

Hvis affaldet ikke vurderes egnet til materialenyttiggørelse, vurderes det, om affaldet er forbrændingseget eller deponeringseget.

Oplysninger til ansøgning

Afgørelse om klassificering starter med en ansøgning-Selvbetjeningsløsning på www.mst.dk

- Affaldets oprindelse, egenskaber og sammensætning
- Kemiske analyser og andre test af affaldet
- Indhold af POP-stoffer og andre miljøfarlige stoffer
- Evt. oplysninger om mulig behandling/oparbejdning af affaldet
- Påtænkt anvendelse
- Krav hos modtageanlæg/slutanvender af affaldet
- **Billeder af affaldet**

Henvendelse med spørgsmål kan sendes til klassificering@mst.dk



Erfaringer fra de første 4 måneder

Vi har modtaget

- Ca. 300 ansøgninger og henvendelser, hvoraf ca. halvdelen besvaret

Meget forskelligartede ansøgninger og henvendelser

- Ølfustager – tandlægeslanger – patronhylstre – deponigas – svovlsyre – brandtomter – uniformer – byggeaffald – jord – spejderhytte – cigaretfiltere – forskellige typer af aske – osv.
- Mange ansøgninger om "ikke-affald" og EoW – især på jord



Erfaringer fra de første 4 mdr - byggeaffald

Vi har modtaget

- Ca. 60 ansøgninger og henvendelser vedrørende byggeaffald

Typiske spørgsmål er de velkendte problemstillinger

- Tagpap +/- asbest
- Klinker med tungmetalholdigt glassur over farlighedskriteriet +/- asbest
- Eternitplader uden asbest
- Gips og fibergips
- Malede emner – træ og metal
- Træ til eksport (klassificering svarende til tidligere kommunebrev)



Eksempel på guide om gipsaffald fra nedrivning eller renovering

Praksis for klassificering af gipsaffald fra renoveringer og nedrivninger

Formål

Denne guide beskriver de principper, som Miljøstyrelsen lægger til grund for klassificering af gipspladsaffald fra renoveringer og nedrivninger.

Afgrænsning

- Guiden omfatter almindelig gipsaffald (jf. affaldsbekendtgørelsens §67 stk 2 pkt. 7)
- Guiden omfatter **ikke** fibergipsplader (jf. affaldsbekendtgørelsens §67 stk 2 pkt. 6)

Anvendelsen af denne guide er betinget af, at gipspladeaffaldet sendes til forberedelse med henblik på genbrug eller til oparbejdning i et dedikeret gipsoparbejdningsanlæg med henblik på genanvendelse af gipskernen i pladerne.

Baggrund

Gips er et materiale, der er meget udbredt i byggeriet og som i mange tilfælde kan genbruges eller genanvendes. En ny gipsplade indeholder i dag op til 30% genanvendt gipspulver, og gipspladsproducenterne har udtalt, at andelen af genanvendt gips i nye gipsplader i fremtiden forventes at stige.

Gipsplader til genbrug og genanvendelse i nye byggevareprodukter

Gipsplader, der findes som del af systemvægge, kan normalt relativt enkelt demonteres hele ved at fjerne de lister, der holder dem. Herefter kan pladerne typisk genbruges. Gipsplader, der er skruet op på reglar og efterfølgende spartlet og malet, kan typisk ikke genbruges hele, men gipskernen i pladerne kan genanvendes til bl.a. produktion af nye plader. Det kræver dog, at pladerne behandles på et dedikeret behandlingsanlæg inden gipspulveret kan afsættes til en byggevareproducent.

Principper for klassificering af gipspladeaffald

Overordnet set tager Miljøstyrelsens praksis for klassificering af affald egnet til materialenyttiggørelse udgangspunkt i **affaldets egnethed til henholdsvis forberedelse med henblik på genbrug, genanvendelse eller anden endelig materialenyttiggørelse**, idet de reelle anvendelsesmuligheder er væsentlige for klassificeringen. Hvis affaldet undergår en sorterings-, oparbejdningsproces eller en anden proces forud for anvendelsen, inddrages dette også i vurderingerne. Modtagerens krav kan ligeledes indgå i klassificeringen.

Gipsplader er ofte i brugsfasen blevet malet en eller flere gange. Miljøproblematiske stoffer så som tungmetaller og visse POP stoffer har igennem tiden været - og bliver det fortsat - anvendt i maling.

Der er desuden risiko for, at pladerne vil være forurenet med flygtige stoffer fra sekundær og tertiær kilder.

Ved klassificering af gipspladeaffaldet vil der derfor blive lagt vægt på om det i en oparbejdningsproces er muligt af adskille de miljøproblematiske stoffer fra den genanvendelige del af gipsaffaldet. For gipspladeaffald, hvor maling på kartonoverfladen f.eks. indeholder Zn, vil Miljøstyrelsen lægge vægt på, at der ved oparbejdningen af gips til genanvendelse sker en fjernelse af maling og kartonlaget, hvorved der opnås et gipspulver, egnet til genanvendelse i nye gipsprodukter. Restproduktet fra oparbejdningsprocessen - indeholdende Zn vil herefter skulle klassificeres, som det foreligger efter oparbejdningsprocessen.

Miljøstyrelsen vil således ved en konkret afgørelse lægge vægt på at

- Forekomst af asbest (asbest kan forekomme i tilfælde, hvor fliser og kakler har været sat op med fliseklæb direkte på gipspladen). Klassificering af gipspladeaffaldet vil i dette tilfælde bero på sikker håndtering og bortskaffelse af asbestaffald.
- Ikke flygtige stoffer, så som tungmetaller, vil som udgangspunkt ikke trænge ind i gipskernen, hvorfor stofferne vil blive frasorteret i oparbejdningsprocessen og ende op i en restfraktion. Gipspladeaffald fra nedrivning og renovering forurenet med ikke flygtige stoffer i malingslaget op til koncentrationsgrænserne for farligt affald vil som udgangspunkt kunne klassificeres til anden materialenyttiggørelse under forudsætning af, at gipspladerne enten forberedes med henblik på genbrug eller at affaldet gennemgår en oparbejdningsproces mhp. genanvendelse af gipspulveret alene.
- Flygtige metaller og organiske stoffer som f.eks. PCB vil ved tilstrækkelige høje koncentrationer kunne trænge igennem kartonen og ind i den øverste del af gipskernen. Klassificeringen af gipsplader fra nedrivning og renovering sker for disse stoffer på baggrund af indholdet i malingslaget med mindre det med prøver af både indhold i malingslag og de øverste 2 mm af gipskernen kan dokumenteres, at der ikke er sket gennemtrængning af stofferne.

Gipsplader, som er vandskadet, brandskadet eller på anden måde bærer præg af at være skadet vurderes typisk ikke at være egnet til anden materialenyttiggørelse. Tilsvarende må gipspladerne ikke have tegn på at være angrebet af skimmelsvamp eller på anden måde misfarvet.

Eksempel på guide om gipsaffald fra nedrivning eller renovering

Miljøstyrelsen vil således ved en konkret afgørelse lægge vægt på at

- Forekomst af asbest (asbest kan forekomme i tilfælde, hvor fliser og kakler har været sat op med fliseklæb direkte på gipspladen). Klassificering af gipspladeaffaldet vil i dette tilfælde bero på sikker håndtering og bortskaffelse af asbestaffald.
- Ikke flygtige stoffer, så som tungmetaller, vil som udgangspunkt ikke trænge ind i gipskernen, hvorfor stofferne vil blive frasorteret i oparbejdningsprocessen og ende op i en restfraktion. Gipspladeaffald fra nedrivning og renovering forurenet med ikke flygtige stoffer i malingslaget op til koncentrationsgrænserne for farligt affald vil som udgangspunkt kunne klassificeres til anden materialenyttiggørelse under forudsætning af, at gipspladerne enten forberedes med henblik på genbrug eller at affaldet gennemgår en oparbejdningsproces mhp. genanvendelse af gipspulveret alene.
- Flygtige metaller og organiske stoffer som f.eks. PCB vil ved tilstrækkelige høje koncentrationer kunne trænge igennem kartonen og ind i den øverste del af gipskernen. Klassificeringen af gipsplader fra nedrivning og renovering sker for disse stoffer på baggrund af indholdet i malingslaget med mindre det med prøver af både indhold i malingslag og de øverste 2 mm af gipskernen kan dokumenteres, at der ikke er sket gennemtrængning af stofferne.

Klassificering af affald

Fra 1. januar 2025 klassificerer Miljøstyrelsen affald. Her kan du læse mere om klassificering af affald samt sende en anmodning om at få klassificeret affald.

Særlige affaldstyper

Biprodukter

[Læs mere her](#)

Bygge- og anlægsaffald

[Læs mere her](#)

End-of-waste

[Læs mere her](#)

Import og eksport af affald

[Læs mere her](#)

Jord

[Læs mere her](#)

Skibe

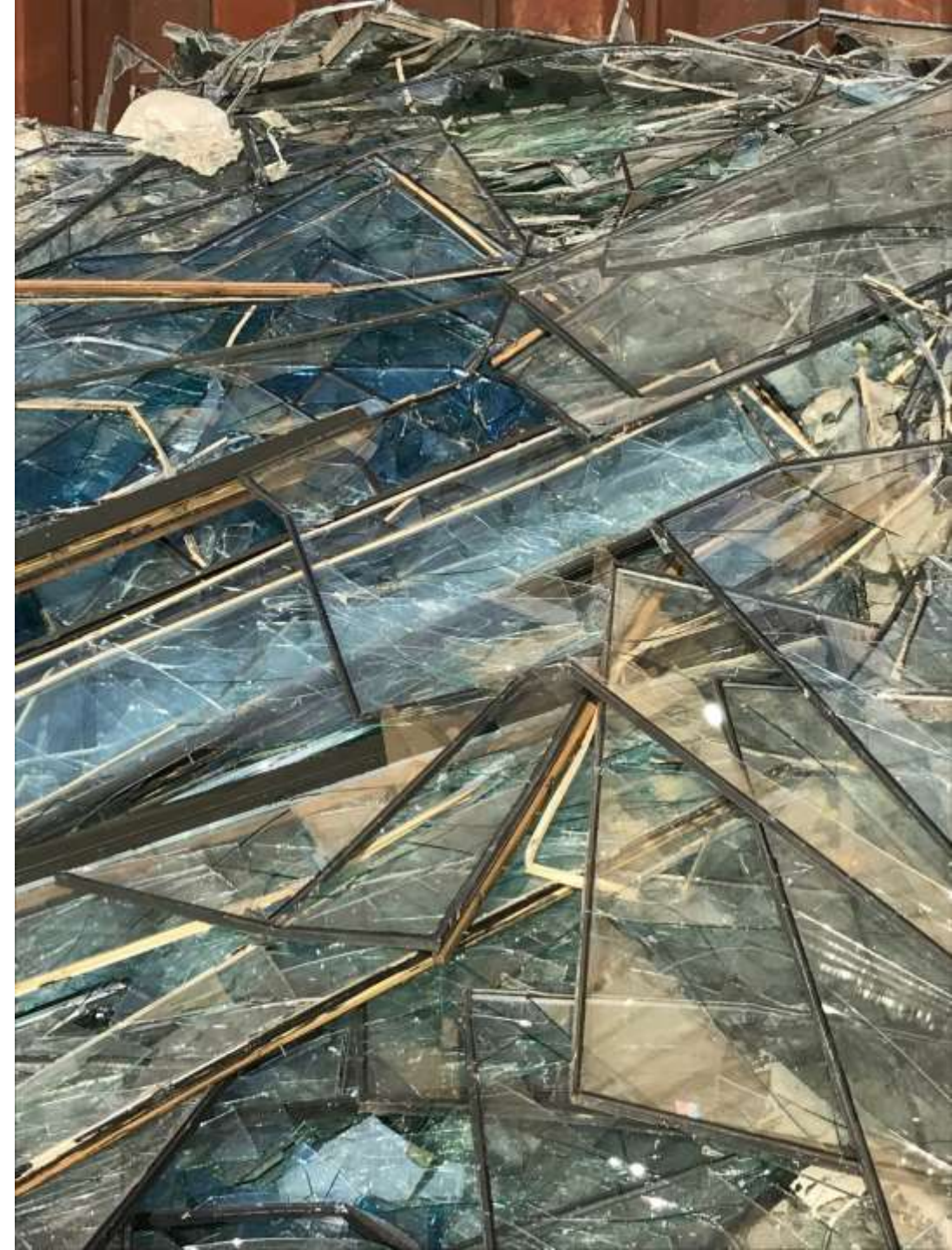
[Læs mere her](#)

Husholdningsaffald og husholdningslignende erhvervsaffald

[Læs mere her](#)

Guides

Læs mere i vores guides for vurdering af udvalgte fraktion



Nyttige oplysninger

Om klassificering af affald

- Selvbetjeningsløsning for anmodning om klassificering

Kontakt klassificering@mst.dk

Liggetid inden påbegyndt sagsbehandling er pt. 8-10 uger (Vi skynder os... ☹)



Planerne for fremtiden

Vi vil blandt andet:

- udbygge hjemmesiden
- offentliggøre relevante afgørelser
- offentliggøre praksis for klassificering i (flere) guides
- afholde webinarer om relevante/aktuelle emner

På ønskelisten er også at:

- være (mere) i dialog med virksomheder, myndigheder og brancheorganisationer om behov
- etablere et forum for sparring og erfaringsudveksling





Har I gode råd til os?



Eksempel på klassificeringsafgørelse

Afgørelse om klassificering

[Redacted] har ansøgt om klassificering af murbrokker med malet tapet, som fremkommer ved nedrivning af en ejendom på [Redacted].

Afgørelse

Miljøstyrelsen har truffet afgørelse om, at murbrokker med malet tapet fra [Redacted] klassificeres som ikke farligt affald egnet til anden materialenyttiggørelse med EAK koden 17 01 02 Mursten.

Afgørelsen forudsætter, at tapetet frasorteres før, under eller efter nedbrydningen af murbrokkerne og inden materialenyttiggørelse.

Begrundelse

Det fremgår af ansøgningsmaterialet, at der er gennemført en kortlægning af miljøfremmede stoffer i ejendommen, [Redacted]. Murbrokker med malet tapet, der ønskes klassificeret, er repræsenteret i miljøkortlægningsrapporten ved prøve nr. 4. Der er udtaget én prøve af malingslaget på tapetet. Der er ved miljøkortlægningen ikke fundet grund til at analysere prøven for indhold af PCB, som potentielt vil kunne diffundere ind i murværket. På den baggrund vurderer Miljøstyrelsen at murværket under tapetet kan betragtes som uforurenet.

Miljøstyrelsen har ved klassificeringen endvidere lagt vægt på, at sorterede murbrokker er egnet til anden materialenyttiggørelse efter restproduktbekendtgørelsen kap. 5. Da det er muligt i den konkrete situation at opnå en fraktion af murbrokker, som er egnet til anden materialenyttiggørelse ved frasortering af tapet, er Miljøstyrelsens klassificering betinget af, at tapetet frasorteres, enten før, under eller efter nedbrydning af murbrokkerne og inden materialenyttiggørelse.

Skulle der fremkomme nye væsentlige oplysninger om affaldet, kan der træffes ny afgørelse om klassificering.

Sagsfremstilling

[Redacted] har i forbindelse med en påtænkt nedrivning af en bygning på ejendommen [Redacted] modtaget en anmeldelse af bygge- og anlægsaffald. Kommunen har ansøgt Miljøstyrelsen om klassificering af murbrokker med malet savsmuldstapet. Det fremgår af ansøgningen, at der er gennemført en miljøkortlægning af ejendommen.

Miljøkortlægningsrapporten er på forespørgsel fra Miljøstyrelsen efterfølgende fremsendt.

Der er ikke indhentet yderligere oplysninger i sagen.

Lovgrundlag

Miljøstyrelsen træffer efter § 4, stk. 1 i affaldsbekendtgørelsen afgørelse, om et stof eller en genstand er affald og træffer efter stk. 2 endvidere afgørelse, om affald er følgende:

- Farligt affald.
- Affald egnet til materialenyttiggørelse, herunder affald egnet til forberedelse med henblik på genbrug, genanvendeligt affald eller affald egnet til anden endelig materialenyttiggørelse.
- Forbrændingseget affald.
- Deponeringseget affald.

Link til affaldsbekendtgørelsen (bek. nr. 1749 af 30/12/2024):

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2024/1749>

Link til miljøbeskyttelsesloven (lovbekendtgørelse nr. 1093 af 11/10/2024):

<https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2024/1093>

Klagevejledning

Afgørelser efter affaldsbekendtgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. bekendtgørelsens § 72.

Klassificering - affald/ikke-affald

Ikke affald eller affald

§ 2. Ved affald forstås i denne bekendtgørelse ethvert stof eller enhver genstand, som indehaveren skiller sig af med eller agter eller er forpligtet til at skille sig af med.

Biprodukt

§ 2 Stk. 2. biprodukter, hvis det er resultatet af en produktionsproces, som ikke primært sigter mod fremstilling af dette stof eller denne genstand, og hvis

- 1) sikkerhed for videreanvendelse,
- 2) kan anvendes direkte uden anden yderligere forarbejdning, end hvad der er normal industriel praksis,
- 3) fremstilles som en integreret del af en produktionsproces, og
- 4) videreanvendelse er lovlig - skal leve op til alle relevante krav til produkt-, miljø- og sundhedsbeskyttelse for den pågældende anvendelse og ikke vil få generelle negative indvirkninger på miljøet eller menneskers sundhed.

Eksempel på afgørelse om klassificering

XX Kommune har d. XX ansøgt om klassificering af malede træemner i forbindelse med en anmeldelse af bygge- og anlægsaffald.

Borgeren, der har indgivet anmeldelsen til XX Kommune, har ønsket at genbruge træet, og har dermed ikke et ønske om at skille sig af med de malede træemner.

Der er ved klassificering af malede træemner (repræsenteret ved prøve Y i fremsendte miljøkortlægningsrapport) lagt vægt på følgende analyseresultater:

Indehold af PCB_{total}: 18 mg/kg
Indhold af Zn: 96.000 mg/kg

Afgørelse

Miljøstyrelsen har truffet afgørelse om, at der er tale om affald.

- Malede gerigter og fodlister repræsenteret ved prøvenr. Y klassificeres som som forbrændingseget farligt affald med EAK-koden: **17 02 04 Glas, plast og træ, som indeholder eller er forurenet med farlige stoffer**
- Malede loftsbjælker repræsenteret ved prøvenummer Y klassificeres som forbrændingseget ikke-farligt affald med EAK-koden: 17 02 01 Træ

Begrundelse

Miljøstyrelsen har lagt afgørende vægt på,

- at PCB er et POP-stof optaget på bilag 1 til POP forordningen.
- Stofferne er optaget uden nogen grænse for utilsigtet sporforurening. Det er derfor som udgangspunkt forbudt at fremstille, markedsføre og anvende PCB såvel alene som i blandinger eller artikler. Det er dog tilladt at anvende artikler, der var i anvendelse på datoen for POP forordningens ikrafttræden (20. maj 2004).

For så vidt angår begrebet ”i anvendelse” er det Miljøstyrelsens tolkning, at dette skal forstås snævert, nemlig, at artiklen stadig skal udføre den funktion, som den var tiltænkt, da den blev taget i brug. Da der i her er tale om en nedrivning af en bygning, vurderer Miljøstyrelsen, at de malede træemner tages ud af anvendelse og dermed er omfattet af POP forordningens forbud. Miljøstyrelsen vurderer derfor på det foreliggende oplysningsgrundlag, at der er tale om affald, da borgeren jf. POP forordningens bestemmelser er forpligtet til at skille sig af med de malede træemner indeholdende PCB.

Klassificering - affaldsfasens ophør

Affaldsfasens ophør

§ 5. Miljøstyrelsen træffer afgørelse om, at affald, der har gennemgået en genanvendelsesoperation eller en anden nyttiggørelsesoperation, anses for at være ophørt med at være affald, hvis følgende betingelser er opfyldt:

- 1) Stoffet eller genstanden skal anvendes til specifikke formål.
- 2) Der findes et marked for eller en efterspørgsel efter et sådant stof eller en sådan genstand.
- 3) Stoffet eller genstanden opfylder de tekniske krav til de specifikke formål og lever op til gældende lovgivning og normer vedrørende produkter.
- 4) Anvendelsen af stoffet eller genstanden får ikke generelle negative indvirkninger på miljøet eller menneskers sundhed.

Ikke affald / affald / biprodukt

§ 2 Stk. 2. biprodukter, hvis det er resultatet af en produktionsproces, som ikke primært sigter mod fremstilling af dette stof eller denne genstand, og hvis

- 1) sikkerhed for videreanvendelse,
- 2) kan anvendes direkte uden anden yderligere forarbejdning, end hvad der er normal industriel praksis,
- 3) fremstilles som en integreret del af en produktionsproces, og
- 4) videreanvendelse er lovlig - skal leve op til alle relevante krav til produkt-, miljø- og sundhedsbeskyttelse for den pågældende anvendelse og ikke vil få generelle negative indvirkninger på miljøet eller menneskers sundhed.